



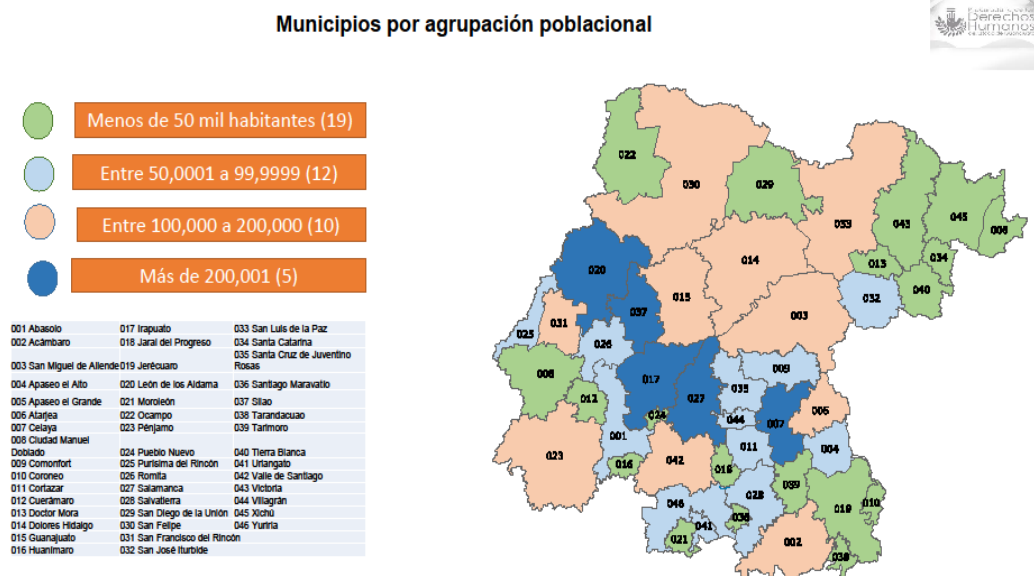
Anexo tres

Estado que guarda la garantía del derecho humano a la manifestación en los municipios de Guanajuato.

La población del Estado de Guanajuato es de 6,166,934¹ personas. 31.87% (1,965,943) tienen hasta 17 años y el 68.12% (4,200,991) son mayores de esa edad.

Esta población se encuentra distribuida en 46 municipios. De estos, 41.30% tienen menos de 50 mil habitantes; 26.08% entre 50 mil y 100 mil; 21.73% entre 100 mil y 200 mil; y 10.86% tienen más de 200 mil.

A continuación, se muestra la conformación del Estado por municipios, de acuerdo a su población²:



Siendo el municipio libre y teniendo su ayuntamiento la facultad de aprobar sus reglamentos para normar la organización de la administración pública municipal, así como para asegurar la participación ciudadana³, hoy en día existen 46 realidades en materia de normatividad en el Estado de Guanajuato.

Considerando la reglamentación municipal publicada en la página web oficial de la Secretaría de Gobierno del Estado de Guanajuato⁴, se advierten 152 ordenamientos jurídicos que tienen como objeto normas de convivencia social y reglamentación de sus instituciones de seguridad pública.

¹ INEGI. Censo de Población y Vivienda 2020.

² Ídem.

³ Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Artículo 115 fracción II.

⁴ <https://normatividadestatalymunicipal.guanajuato.gob.mx/reglamentacion.php> Nota.- Herramienta que permite obtener con cierto grado de certeza la información que se genera por los municipios en cuanto a su normatividad.



De esos 152 ordenamientos el 83.55% (127 disposiciones), fueron aprobados o actualizados entre el año 1988 a 2017.

El 16.44% restante (25 ordenamientos) fueron aprobados o actualizados entre el año 2018 al 15 de febrero de 2021.

Por otro lado, a nivel Estatal, se han expedido diversos ordenamientos jurídicos de observancia general y aplicación en los 46 municipios, en fecha posterior al año 2017, señalando de manera enunciativa los siguientes:

- Protocolo de actuación de los integrantes de las instituciones policiales en el Estado, para el uso de la fuerza. Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 246, segunda parte, de fecha 10 de diciembre de 2019.
- Ley para prevenir, atender y erradicar la violencia en el Estado de Guanajuato. Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 211, segunda parte, de fecha 21 de octubre de 2020.
- Ley para la prevención social de la violencia y la delincuencia del Estado de Guanajuato y sus Municipios. Periódico oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 211 segunda parte, de fecha 21 de octubre de 2020.
- Ley de los derechos de niñas, niños y adolescentes del Estado de Guanajuato. Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 245 segunda parte, de fecha 08 de diciembre de 2020.
- Ley del Sistema de Seguridad Pública del Estado de Guanajuato. Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 245 segunda parte, de fecha 08 de diciembre de 2020.

Situación que evidencia la conveniencia de revisar, y en su caso actualizar la reglamentación municipal, a efecto de que la autoridad cuente con un marco jurídico que coadyuve en su obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de las personas, de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad, de conformidad con lo previsto en el segundo párrafo del artículo 3 y 4 de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato.



A continuación se presenta un cuadro de la normatividad municipal por año de aprobación o actualización, referente a normas de convivencia social y reglamentación de sus instituciones de seguridad pública.

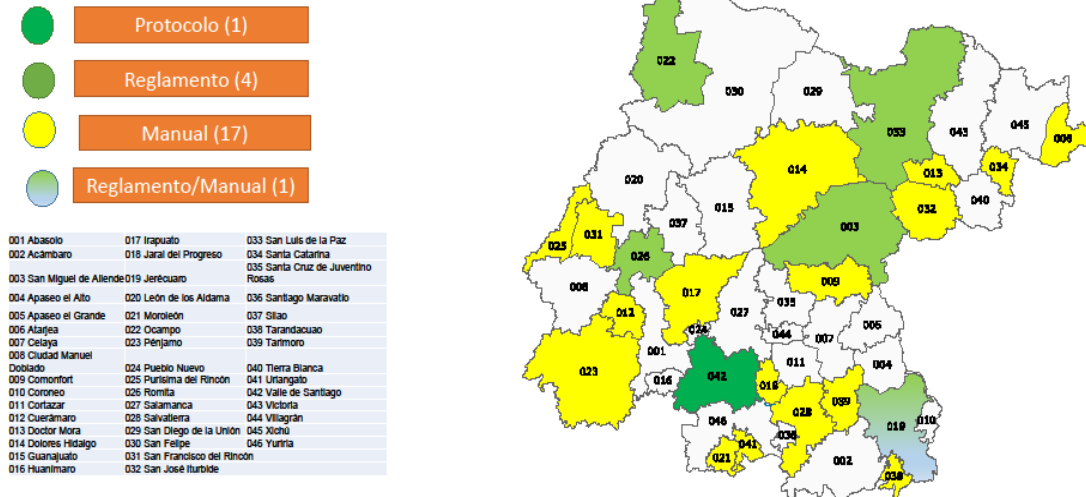
| Normatividad municipal. Año de aprobación o actualización. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|--|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|-----------|-----------|----------|----------|----------|----------|------------|--|
| Mpio | 1988 | 1991 | 1996 | 2000 | 2002 | 2003 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | Totales | |
| Abasolo | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | |
| Acámbaro | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | |
| San Miguel Allende | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 4 | |
| Apaseo el Alto | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 6 | |
| Apaseo el Grande | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | |
| Atarjea | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 2 | |
| Celaya | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 1 | 1 | 6 | |
| Manuel Doblado | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | |
| Comonfort | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 4 | |
| Coroneo | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | |
| Cortazar | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 2 | |
| Cuerrámbaro | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | |
| Doctor Mora | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 5 | |
| Dolores Hidalgo | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | |
| Guanajuato | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 3 | |
| Huanimaro | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 2 | |
| Irapuato | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 4 | |
| Jaral del Progreso | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 | 0 | 1 | 0 | 0 | 5 | |
| Jerécuaro | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 6 | |
| León | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 4 | |
| Moroleón | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 | |
| Ocampo | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 5 | |
| Pénjamo | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 | |
| Pueblo Nuevo | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | |
| Purísima del Rincón | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 5 | |
| Romita | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | |
| Salamanca | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 2 | |
| Salvatierra | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 4 | |
| San Diego de la Unión | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | |
| San Felipe | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 2 | |
| San Francisco del Río | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 | |
| San José Iturbide | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 4 | |
| San Luis de la Paz | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | |
| Santa Catarina | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 | |
| Santa Cruz de Juventud | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | |
| Santiago Maravatío | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | |
| Silao de la Victoria | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 4 | |
| Tarandacuao | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 2 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 | |
| Tarímoro | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 | |
| Tierra Blanca | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | |
| Uruapan | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 | |
| Valle de Santiago | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 | |
| Victoria | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 2 | |
| Villagrán | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | |
| Xichú | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | |
| Yuriria | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | |
| Totales | 2 | 1 | 1 | 5 | 1 | 2 | 2 | 2 | 4 | 2 | 2 | 2 | 4 | 3 | 0 | 6 | 5 | 47 | 36 | 7 | 7 | 8 | 3 | 152 | |

Fuente propia. Procuraduría de los Derechos Humanos del Estado de Guanajuato
 Datos: <https://normatividadestatalmunicipal.guanajuato.gob.mx/reglamentacion.php>



Adicionalmente, en cuanto a la situación normativa que impera en los municipios del Estado, es de señalarse que 23 municipios cuentan con disposiciones que regulan el uso de la fuerza de sus instituciones de seguridad pública.

Regulación del uso de la fuerza de los cuerpos de seguridad pública municipal.



Fuente propia Procuraduría de los Derechos Humanos del Estado de Guanajuato. 16.Marzo.2021.

Estos ordenamientos en lo general, hacen referencia a disposiciones establecidas en la Ley Nacional sobre el Uso de la Fuerza, respecto a temas como: principios de uso de fuerza, reglas para las detenciones, informes del uso de la fuerza, y actuación de las policías en manifestaciones y reuniones públicas, citando como ejemplo:

| Ley Nacional sobre el Uso de la Fuerza | Disposiciones municipales. |
|---|---|
| <p>Artículo 27. Prohibición de uso de armas contra quienes participen en manifestaciones o reuniones pública pacíficas con objeto lícito.</p> <p>En estos casos, la actuación policial deberá asegurar la protección de los manifestantes y los derechos de terceros, así como garantizar la paz y el orden públicos.</p> <p>La intervención de las fuerzas de seguridad pública deberá hacerse por personas con experiencia y capacitación específicas para dichas situaciones y bajo protocolos de actuación emitidos por el Consejo del Sistema Nacional de Seguridad Pública.</p> | <p>Artículo 24. El policía no podrá usar armas letales en la dispersión de manifestaciones.</p> |

Aunado a lo anterior, en los ordenamientos municipales no se ha contemplado lo establecido en el artículo 16 de la Ley Nacional sobre el Uso de la Fuerza:

“Las instituciones de seguridad emitirán los protocolos de actuación con perspectiva de género y para niñas, niños, adolescentes y protección de los derechos humanos, así como los manuales de técnicas para el uso de la fuerza y la descripción de las conductas a realizar por parte de los agentes.

El manual correspondiente determinará el contenido de las prácticas que los agentes deberán cumplir para estar capacitados en el uso de la fuerza, así como la periodicidad del entrenamiento para el uso de las armas permitidas y las técnicas de solución pacífica de conflictos, como la negociación y la mediación, así como de control de multitudes y otros



medios lícitos que limiten al máximo el uso de la fuerza en los niveles de uso de armas incapacitantes menos letales y de armas de fuego.

El entrenamiento para el uso de las armas permitidas comprenderá técnicas de solución pacífica de conflictos, como la negociación y la mediación, así como de control de multitudes y otros medios lícitos que limiten al máximo el uso de la fuerza en los niveles de uso de armas menos letales y uso de armas de fuego”.

De lo antes expuesto se puede concluir:

- ❖ Un 50% de los municipios cuentan con algún ordenamiento referente al uso de la fuerza de las instituciones de seguridad pública.
- ❖ Muchas de las disposiciones municipales antes mencionadas refieren supuestos ya normados en la Ley.
- ❖ No se advierten protocolos y manuales a nivel municipal en los términos del artículo 16 de la Ley Nacional sobre el Uso de la Fuerza.
- ❖ Los 23 ordenamientos municipales existentes⁵, contemplan un capítulo denominado “DE LAS REGLAS PARA MANTENER LA PAZ PÚBLICA Y LA SEGURIDAD CIUDADANA”.

El capítulo referido en la viñeta inmediata anterior, se compone de tres artículos que en lo esencial son coincidentes en los 23 municipios, al regular exclusivamente la actuación de las y los policías municipales, advirtiendo de su contenido un enfoque primordialmente reactivo y restaurativo, así como la presunción de manifestaciones violentas o manifestantes violentos, citando a manera de ejemplo los siguientes:

“Artículo 24.- El Policía no podrá usar armas letales en la dispersión de manifestaciones. En caso de que una manifestación sea violenta, para el control y dispersión de ésta, la Policía, deberá:

- I. Conminar a los manifestantes a que desistan de su actividad violenta;*
- II. Advertir claramente que de no cesar la actitud violenta, se usará la fuerza;*
- III. En caso de que los manifestantes no atiendan al Policía, ésta hará uso de la fuerza conforme a lo establecido en el presente reglamento;*
- IV. Ejercitar los distintos niveles de uso de la fuerza, solamente hasta el relativo a la utilización de armas incapacitantes no letales o de aseguramiento.*

Se considera que una manifestación es violenta cuando el grupo de personas de que se trata se encuentra armado bien en la petición o protesta que se realiza ante la autoridad, se hace uso de amenazas para intimidar u obligar a resolver en el sentido que deseen, provocando la comisión de un delito o perturbando la paz pública y la seguridad ciudadana”.

“Artículo 25. Los cuerpos de seguridad pública inmediatamente a que tengan conocimiento de la realización de una manifestación en lugares públicos planearán con la _____ los operativos necesarios para garantizar el ejercicio de este derecho, para proteger los de terceros y para la protección adecuadamente en caso de que la manifestación se torne violenta”.

“Artículo 26.- En caso de alguna manifestación los operativos que implementen los cuerpos de seguridad deberán atender las reglas y principios que, en su caso se señalen en el presente _____, y además deberán cumplir lo siguiente:

- I. Determinar el mando responsable del operativo;*
- II. Identificar y apoyar a los servidores públicos de la _____ y autoridades correspondientes responsables de la comunicaciones y negociaciones con los manifestantes;*

⁵ De los que se tiene conocimiento de acuerdo con la página web oficial de la Secretaría de Gobierno del Estado de Guanajuato.



III. Analizar el historial y otros factores de riesgo para el desarrollo pacífico de la manifestación;

IV. Establecer la estrategia para repeler acciones violentas de los manifestantes en caso de que la manifestación se torne violenta;

V. Establecer las tácticas para aislar a las personas que dentro de una manifestación se comporten de manera violenta; y

VI. Las demás operaciones policiales necesarias para restablecer la paz pública y la seguridad ciudadana. En este caso, se deberá evitar las tácticas provocadoras y en todo momento, se deberán adoptar estrategias de protección a las libertades y derechos humanos, mismas que deberán ser humanitarias, eficaces y rápidas”.

***Énfasis añadido.**

Los enfoques y presunciones establecidas en las disposiciones antes transcritas, son contrarias a los estándares internacionales de los derechos humanos referentes al sistema democrático⁶ y licitud de las manifestaciones⁷.

Además de la reglamentación, para garantizar un efectivo derecho de manifestación pacífica en el ámbito municipal, es indispensable consolidar las estructuras municipales.

Al respecto, la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato, en el artículo 83 atribuye al ayuntamiento el deber de establecer la comisión de Derechos Humanos, teniendo como facultades todas las previstas en el artículo 83-12.

De igual manera, con fundamento en el artículo 124 fracción IX de la Ley citada en el párrafo inmediato anterior, los ayuntamientos deben establecer una dependencia de derechos humanos.

No obstante lo anterior, se tiene conocimiento de que a la fecha existe una mayoría de municipios que si cuentan con comisión de derechos humanos; aunque por otro lado, hay solo una minoría de municipios que cuentan con la dependencia en la materia; por lo que existe todavía trabajo por hacer en relación al fortalecimiento de las estructuras que colaboren en la obligación que se tiene en torno a los derechos humanos.

Las autoridades municipales deben garantizar el efectivo derecho a manifestarse pública y pacíficamente; siendo en tal sentido recomendable que se genere normatividad de acuerdo con estándares internacionales de derechos humanos, y con un enfoque integral que tenga como objetivo primordial a la persona, propiciando con todo ello, condiciones para el desarrollo de la vida comunitaria⁸.

⁶ Relatoría Especial para la Libertad de Expresión. Comisión Interamericana de Derechos Humanos. 2019. “330. El derecho a la libre manifestación y a la protesta pacífica son elementos esenciales del funcionamiento y la existencia misma del sistema democrático, así como un canal que permite a las personas y a distintos grupos de la sociedad expresar sus demandas, disenter y reclamar respecto al gobierno, a su situación particular, así como por el acceso y cumplimiento a los derechos políticos y los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales”.

⁷ Ídem. “331. Los Estados deben asegurar el disfrute de los derechos a la libertad de expresión, reunión y asociación a todas las personas y a todos los tipos de organizaciones y asociaciones sin necesidad de autorización. Establecer por ley, de forma clara y explícita, la presunción a favor de la licitud de las manifestaciones y protestas pacíficas, lo que implica que las fuerzas de seguridad no deben actuar bajo el supuesto de que constituyen una amenaza al orden público”.

⁸ Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato. Artículo 239 fracción II y VI. “Los ayuntamientos podrán expedir y promulgar, entre otros, los siguientes reglamentos municipales: II. Los que establezcan y regulen la estructura y funciones de la administración pública municipal centralizada y paramunicipal. VI. Los que regulen las actividades de los habitantes del municipio, en un marco de respeto al derecho, la paz pública y la tranquilidad, que propicien el desarrollo de la vida comunitaria”.